Приложение № 3 к приказу департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области

от 2019 года № \_\_\_\_\_\_

«Об утверждении Руководств по соблюдению обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении департаментом по охране объектов животного мира Кемеровской области при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора»

**Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства**

**при осуществлении биотехнических мероприятий, соблюдение которых оценивается при проведении департаментом по охране объектов**

**животного мира Кемеровской области при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора**

Настоящее руководство разработано в соответствии с пунктом 8.2.1 Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных протоколом от 20 января 2017 года № 1 заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы и имеет целью оказание юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области осуществления биотехнических мероприятий.

**I. Нормативные правовые акты регулирования в соответствующей сфере деятельности**

1) Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) Приказ Минприроды России от 31.03.2010 № 93 «Об утверждении примерной формы охотхозяйственного соглашения».

3) Приказ Минприроды России от 23.12.2010 № 559 «Об утверждении Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства»;

4) Приказ Минприроды России от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов»;

5) Постановление Губернатора Кемеровской области от 08.11.2016 № 80-пг «Об утверждении Схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Кемеровской области».

**II. Обязательные требования**

К биотехническим мероприятиям относятся меры по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов. В охотничьих угодьях проводятся следующие виды биотехнических мероприятий:

1) Предотвращение гибели охотничьих ресурсов:

- устранение незаконной добычи охотничьих ресурсов, разрушения и уничтожения среды их обитания;

- регулирование численности объектов животного мира, влияющих на сокращение численности охотничьих ресурсов;

- предотвращение гибели охотничьих ресурсов от транспортных средств и производственных процессов;

- предотвращение гибели охотничьих ресурсов от стихийных бедствий природного и техногенного характера, а также непосредственное спасение охотничьих ресурсов при стихийных бедствиях природного и техногенного характера[[1]](#footnote-1);

- создания в охотничьих угодьях зон охраны охотничьих ресурсов;

2) Подкормка охотничьих ресурсов и улучшение кормовых условий среды их обитания:

- выкладка кормов;

- посадка и культивирование растений кормовых культур;

- обеспечение доступа к кормам;

- создание сооружений для выкладки кормов;

- устройство кормовых полей;

3) Мелиорация охотничьих угодий, улучшение условий защиты и естественного воспроизводства охотничьих ресурсов:

- создание защитных посадок растений;

- устройство искусственных мест размножения, жилищ, укрытий охотничьих ресурсов;

- создание искусственных водоёмов;

4) Расселение охотничьих ресурсов:

- акклиматизация и реакклиматизация охотничьих ресурсов;

- расселение охотничьих ресурсов;

- размещение охотничьих ресурсов в среде их обитания, выращенных в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

5) Селекционная работа по формированию определенных половой и возрастной структуры популяций охотничьих ресурсов, а также параметров их экстерьера;

6) Предотвращение болезней охотничьих ресурсов:

- профилактика и лечение инвазионных заболеваний;

- профилактика и лечение инфекционных заболеваний;

- профилактика и лечение эктопаразитарных заболеваний.

Проведение биотехнических мероприятий осуществляется ежегодно, в объеме и составе, определяемом документом внутрихозяйственного охотустройства, и обеспечивается, в закрепленных охотничьих угодьях, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения (п.6.2.4 Приказа Минприроды России от 23.12.2010 № 559 «Об утверждении Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства»).

Нормативы биотехнических мероприятий для лося, косули, марала, кабана и зайца-беляка в Кемеровской области приведены в таблицах 56 - 59, Схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Кемеровской области, утвержденной постановлением Губернатора Кемеровской области от 08.11.2016 № 80-пг «Об утверждении Схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Кемеровской области», объемы биотехнических мероприятий для каждого охотничьего хозяйства разрабатываются при выполнении внутрихозяйственного охотустройства.

Таблица 56

Нормативы биотехнических мероприятий для лося

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование нормативов | Ед. изм. | Количество |
| Устройство солонцов |  |  |
| Количество на 1 000 га угодий | шт. | 0,7 |
| Количество солонцов на 10 лосей | шт. | 4 |
| Расход соли на один солонец | кг | 15 |
| Подрубка ивы и осины |  |  |
| На 10 лосей в сезон | куб.м | - |
| Посадка ивы «на пень» |  |  |
| На 10 лосей за сезон | куб.м | - |
| Нормы подрубки осины на 1 000 га леса | куб.м | 2 |

Солевую подкормку лосей необходимо производить с декабря по июнь включительно. Средний расход соли за сезон на один солонец составляет 30 кг. Для заполнения солонцов наиболее удобны минерально-солевые брикеты-лизунцы, изготавливаемые для использования в животноводстве, или специализированные для охотничьих животных. Данные лизунцы, помимо высококачественной соли, содержат набор микроэлементов, необходимых для жизнедеятельности диких животных; они долго сохраняются в солонцах и не размокают от атмосферных осадков.

Подкормка марала и косули сибирской

Начало и конец подкормки марала и косули зависят от погодных условий года, поэтому устанавливать конкретные сроки нецелесообразно. Во многих районах подкормку приходится начинать в октябре, а в других она почти не нужна в течение всей зимы.

Норматив продолжительности периода подкормки не имеет отношения к подкормке минеральными веществами – минеральная подкормка должна проводиться круглый год в соответствии с круглогодичной потребностью животных в ней.

В данный раздел не включены нормативы количества биотехнических сооружений на 1 000 га угодий для марала и косули. Вместо этого приводятся нормы количества биотехнических объектов на 10 особей, что позволяет наиболее просто и точно рассчитывать необходимое количество биотехнических объектов.

Искусственные водопои глубиной 3,5-4 м рекомендуется устраивать при отсутствии или недостатке естественных. Сооружают их в местах, где грунтовые воды даже в период продолжительной засухи находятся не ниже 2 метров. Строительство водоемов приурочивают к летне-осеннему периоду, когда грунтовые воды находятся на самом низком уровне. Крутизна берегов не должна превышать 35 градусов. Такие берега наиболее устойчивы к осыпанию и разрушению волнами и копытными животными и не препятствуют последним подниматься и спускаться по ним. Для закрепления берегов осенью высеивают озимую рожь, а весной – смесь семян многолетних трав – овсяница, райграс и др. Желательно, чтобы зеркало воды было площадью около 400 кв.м.

Большое значение имеет налаживание использования для подкормки марала и косули порубочных остатков. Они составляют 10-15 % от объема заготовок древесины и не менее 30 % из этих остатков имеют кормовую ценность. Очистку вырубок, запланированных для подкормки копытных, необходимо проводить в предвесенний период самому охотпользователю по договоренности с лесохозяйственными организациями. Копытные используют такие остатки активнее в конце зимы – начале весны. Выкладывать их лучше всего под пологом леса рядом с вырубкой.

При недостатке определенных кормов возможна их замена дру­гими. Корнеплоды можно заменять зерновыми отходами в соот­ношении 1:0,2. Зерно (концентраты) можно заменять зерноотходами в соотношении 1:3. Размеры отдельных кормовых полей рекомендуются от 0,15 до 0,40 га. При очень суровых условиях зимовки количество выкладываемой подкормки следует увеличивать на 20-50 % в зависимости от необходимости.

Нормативы количества солонцов рекомендуется устанавливать в соответствии с количеством кормушек (подкормочных точек), так как вместе с каждой кормушкой (на каждой подкормочной точке) целесообразно размещать солонец. В нормативах учтено, что около 60 % соли растворяется и теряется для животных.

Осторожность марала и исторически сложившиеся сезонные перекочевки с летних пастбищ на малоснежные горные склоны зимой затрудняют его эффективную подкормку. Однако опыт пантового полувольного разведения марала и систематическое использование дикими животными стогов сена, заготовленного на горных лугах, свидетельствуют, что подкармливать эту дичь можно и нужно даже там, где они живут издавна.

Места подкормочных площадок выбирают в угодьях, благоприятных для зимовки зверей, предпочтительно возле опушек и полян разновозрастных насаждений с преобладанием хвойных пород. Последнее условие необходимо, так как в хвойном лесу снежный покров всегда меньше, чем на открытых местах, следовательно, зверям будет легче передвигаться. Необходимо также, чтобы поблизости было достаточно и естественных кормов. Подкормочные площадки дают наибольший эффект в угодьях, которые сами маралы избирают для своего обитания.

Это должны быть именно площадки с целым ассортиментом подкормочных сооружений в виде яслей, кормушек, подрубок осинника, вешал для древесных веников и солонцов. Животные должны находить здесь полный набор кормов, размещение которых должно соответствовать привычке оленей к естественному выпасу. Эти особенности поведения диких копытных также нужно учитывать при размещении на площадках кормов и подкормочных сооружений.

Солонцы и кормушки, чтобы не отпугнуть животных, следует готовить заранее, до начала подкормочного периода, либо сооружать постепенно, по мере привыкания маралов. Первое время корма нужно выкладывать не только в кормушках и яслях, но и возле них, на кустах и кочках. Охотно поедает марал липовые и ивовые веники майской - июньской заготовки и теневой сушки. Несколько хуже поедает березовые, осиновые и ольховые веники. Использует также веники летней заготовки из сахалинской гречихи и топинамбура.

Из различных видов сена марал в первую очередь выбирает разнотравье, затем тимофеевку, которую он предпочитает даже клеверу. Все виды сена хорошо поедаются только при условии ранних укосов и предпочтительно теневой сушки. При этом маралы, как и другие олени, поедают сено не подряд, а выборочно (таблицы 57, 58).

Таблица 57

Нормативы подкормки марала

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование нормативов | Ед. изм. | Количество |
| Продолжительность подкормки | дн. | 150 |
| Кормушек на 10 оленей | шт. | - |
| Солонцов на 10 оленей | шт. | 1 |
| Подкормка (в сутки на 1 оленя) I период – до 30 ноября |  |  |
| Сено | кг | 1 |
| Сочные корма | кг | 0,6 |
| Концентрированные корма | кг | 0,1 |
| Всего | корм. ед. | 0,68 |
| II период – с 1 по 31 декабря |  |  |
| Сено | кг | 2 |
| Сочные корма | кг | 1 |
| Концентрированные корма | кг | 0,25 |
| Всего | корм. ед. | 1,37 |
| III период – с 1 января |  |  |
| Сено | кг | 2,5 |
| Веники | шт. | 2 |
| Сочные корма | кг | 1,2 |
| Концентрированные корма | кг | 0,3 |
| Всего | корм. ед. | 1,89 |
| Расход кормов на 1 оленя за сезон |  |  |
| Сено | ц | 3,45 |
| Веники | шт. | 220 |
| Сочные корма | ц | 1,68 |
| Концентрированные корма | ц | 0,42 |
| Всего | корм. ед. | 2,55 |
| Минеральная подкормка | кг | 13 |
| Создание кормовых полей на 10 оленей | га | 0,2 |
| Подкормочных точек на 10 оленей | шт. | 1 |
| Подрубка осин на 10 оленей за сезон | шт. | 15 |
| Посадка ивы: площадь посадок на 1 000 га угодий | га | - |
| Устройство искусственных водоёмов на 1 000 га | шт. | - |
| Кормление при передержке и транспортировке (на 1 оленя в сутки) |  |  |
| Сено | кг | 4 |
| Веники | шт. | 6 |
| Корнеплоды, картофель | кг | 4 |
| Концентрированные корма | кг | 1,2 |
| Соль | г | 20 |
| Всего | корм. ед. | 3,5 |
| Переваримого протеина | г | 420 |

Таблица 58

Нормативы подкормки косули сибирской

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование нормативов | Ед. изм. | Количество |
| Продолжительность подкормки | дн. | 150 |
| Кормушек на 10 косуль | шт. | - |
| Солонцов на 10 косуль | шт. | 1 |
| Подкормка (в сутки на 1 косулю) I период – до  30 ноября |  |  |
| Сено | кг | 0,4 |
| Сочные корма | кг | 0,4 |
| Концентрированные корма | кг | 0,05 |
| Всего | корм. ед. | 0,31 |
| II период – с 1 по 31 декабря |  |  |
| Сено | кг | 0,8 |
| Сочные корма | кг | 0,5 |
| Концентрированные корма | кг | 0,15 |
| Всего | корм.ед. | 1,62 |
| III период – с 1 января |  |  |
| Сено | кг | 1,2 |
| Веники | шт. | 1 |
| Сочные корма | кг | 0,7 |
| Концентрированные корма | кг | 0,2 |
| Всего | корм.ед. | 0,99 |
| Расход кормов на 1 косулю за сезон |  |  |
| Сено | ц | 1,1 |
| Веники | шт. | 80 |
| Сочные корма | ц | 0,73 |
| Концентрированные корма | ц | 0,26 |
| Всего | корм. ед. | 0,99 |
| Минеральная подкормка | кг | 5 |
| Создание кормовых полей на 10 косуль | га | 0,1 |
| Подкормочных точек на 10 косуль | шт. | 2 |
| Подрубка осин на 10 косуль за сезон | шт. | 10 |
| Посадка ивы: площадь посадок на 1 000 га угодий | га | - |
| Кормление при передержке и транспортировке (на 1 косулю в сутки) |  |  |
| Сено | кг | 2 |
| Веники | шт. | 4 |
| Корнеплоды, картофель | кг | 2 |
| Концентрированные корма | кг | 0,8 |
| Соль | г | 10 |
| Всего | корм.ед. | 2 |
| Переваримого  протеина | г | 240 |

Временные нормы предусматривают суточный расход в объеме 2 кг сена и двух-трех веников в сутки на голову. В зависимости от сезона и доступности естественных кормов маралы съедают в сутки от 2 до 8 кг сена на голову плюс некоторое количество овса, комбикорма и картофеля, которые давались как прикормка.

Таблица 59

Нормативы подкормки кабана

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование нормативов | Ед. изм. | Количество |
| Подкормочных точек на 10 кабанов | шт. | 1 |
| Подкормка (в сутки на 1 кабана) |  |  |
| I период: сроки (число-месяц) 01.10-15.11 |  |  |
| Комбикорма | кг | 0,4 |
| Зерно | кг | 0,3 |
| Животные корма | кг | - |
| Корнеплоды и картофель | кг | 1,8 |
| Всего | корм. ед. | 0,6 |
| II период: сроки (число-месяц) 16.12-15.01 |  |  |
| Комбикорма | кг | 0,8 |
| Зерно | кг | 0,6 |
| Животные корма | кг | - |
| Корнеплоды и картофель | кг | 2,4 |
| Всего | корм. ед. | 1 |
| III период: сроки (число-месяц) 16.01-10.05 |  |  |
| Комбикорма | кг | 1,6 |
| Зерно | кг | 1,2 |
| Животные корма | кг | - |
| Корнеплоды и картофель | кг | 3 |
| Всего | корм. ед. | 1,7 |
| Создание кормовых полей на 10 кабанов | га | 1 |

Общая продолжительность сезона подкормки кабана в зависимости от района – 100-220 дней. Наиболее ранний срок начала подкормки – 1 октября, сезон подкормки подразделяется на три периода.

Первый период – подкормочный (от 30 до 45 дней). В этот период обновляют кормушки (кормовые точки) и выкладывают относительно небольшое (25-30 % полного суточного рациона) количество корма. Регулярность подкормки устанавливают с того момента, как выходящие к кормушкам (подкормочным точкам) кабаны в течение суток будут полностью съе­дать выкладываемый корм.

Второй период – переходный (от 30 до 60 дней). В этот период выкладывается 50-60 % суточной нормы, а при ухудшении природных условий в отдельные дни возможна и полная выкладка кормов, особенно концентратов.

Третий период – основной (от 40 до 115 дней). В это время выкладывают полную суточную норму. Сроки окончания подкормки во многом зависят от погодных условий. При ранней и теплой весне сроки следует сократить, при поздней и холодной весне – удлинить на 15 - 20 дней, для чего нужно иметь резерв кормов.

Устройство кормовых полей в различных районах отличается по высаживаемым культурам: картофель, овес, вико-овес, горохо-овес, ячмень. Посевы и посадку следует производить в обычные для данной зоны агротехнические сроки.

Подкормка для зайцев

При подрубке кормовых деревьев количество корма зависит от возраста и диаметра деревьев. Валовый запас кормов может составить до 40-50 кг на одно дерево. Расчет кормовой потребности в веточном корме производится следующим образом. Общая зимняя потребность одного зайца-беляка в веточном корме при продолжительности зимы 180 дней – 70 кг. Одна осина диаметром 10 см содержит 4 кг корма (ветки, кора). 30-40 % рациона составляет травянистый корм, следовательно, объем веточного корма составит в среднем 24 кг общего рациона. Объем поддерживающего корма (искусственная подкормка) принимается за 25 % общего рациона зайца. Объем древесных кормов, требующихся для одного беляка за счет подкормки, составит 6 кг, т.е. на 10 зайцев 60 кг на 180 суток, или в сутки – 0,33 кг. Для обеспечения этой нормы требуется 15 осин диаметром 10 см или 8 осин диаметром 20 см. При среднем диаметре 15 см потребуется 10 деревьев. Аналогичный расчет проводится и для зайца-русака.

Нормы высева и посадки корневищ могут изменяться в зависимости от целей мероприятия (кормовые, кормозащитные, семенные посевы), состояния водоема и природной зоны.

Размер кормовых полей с учетом возможности применения механизмов не должен быть меньше 0,1-0,2 га, размещение их в угодьях - равномерное, с учетом природных особенностей территории охотничьего хозяйства, в отдалении от проезжих дорог и населенных пунктов. В зависимости от направления хозяйства и состава фауны рекомендуется огораживать участки посевов во избежание преждевременных потрав их дикими животными.

**III. Ответственность за нарушение требований законодательства**

Невыполнение охотпользователем в полном объёме биотехнических мероприятий, согласно установленным нормативам основных биотехнических мероприятий, является нарушением правил пользования объектами животного мира, и образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Размещение кормушек, солонцов и иных объектов, предназначенных для проведения биотехнических мероприятий, на живорастущих деревьях с повреждением лесных насаждений, а также рубка лесных насаждений в целях установки таких объектов образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Обязанность осуществления мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, а также проведения мероприятий обеспечивающих воспроизводство охотничьих ресурсов, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, закреплена в условиях пользования к долгосрочной лицензии, договорах о предоставлении территорий (акваторий) в качестве охотничьих угодий и в охотхозяйственных соглашениях. Не исполнение условий пользования, договоров и охотхозяйственного соглашения может послужить основанием для его расторжения.

1. К числу стихийных бедствий природного характера, наблюдающихся на территории Свердловской области, относятся наводнения и суровые зимы – пункт 21.4 Указа Губернатора Свердловской области от 15.04.2015 № 180-УГ. [↑](#footnote-ref-1)