



Департамент по охране объектов животного мира Кузбасса

650000, г. Кемерово, Кузнецкий пр-т, 22а т.33-46-71, E-mail:depoozm@ako.ru

ПРИКАЗ

«14» 12 2021 г.

№ 123/1

г. Кемерово

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

В соответствии со статьей 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проверка соблюдения которых осуществляется департаментом по охране объектов животного мира Кузбасса на 2022 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Обеспечить размещение Программы на официальном сайте департамента по охране объектов животного мира Кузбасса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Заместителю начальника департамента - начальнику отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов Алибаеву А.К., начальнику отдела оперативной работы Федорову В.Я., заместителю начальника отдела Данильчук М.А. обеспечить выполнение Программы.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника департамента Алибаева А.К.

Начальник департамента

Е.В. Бойко

УТВЕЖДЕНА Приказом департамента по охране объектов животного мира Кузбасса от «14» 12 2021 г. № 123/1
«Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проверка соблюдения которых осуществляется департаментом по охране объектов животного мира Кузбасса на 2022 год»

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
проверка соблюдения которых осуществляется департаментом
по охране объектов животного мира Кузбасса на 2022 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа) направлена на достижение следующих основных целей: 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения, соблюдение которых является предметом следующих видов надзора:

- федерального государственного охотничьего надзора, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения;
- федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы.

Результаты контрольно-надзорной деятельности департамента по охране объектов животного мира Кузбасса (далее Департамент) по каждому из переданных полномочий по контролю отражаются в отчете формы № 1-контроль федерального государственного статистического наблюдения и представляются в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и размещаются в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (ГАС- Управление).

В 2018-2020 годах в рамках осуществления федерального государственного охотничьего надзора на территории Кемеровской области - Кузбасса, за исключением особо охраняемых территорий федерального значения, на основании Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля» Департаментом проведены следующие контрольно-надзорные мероприятия:

<i>Мероприятия</i>	<i>Годы</i>		
	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
Количество проведенных проверок, из них	4	7	2
плановых	4	4	1
внеплановых		3	1
Количество нарушений, выявленных по итогам проведения проверок	2	3	0
Количество выданных предписаний	2	3	0
Назначено административных наказаний	2	6	0
Сумма назначенных штрафов (тыс.руб.), всего в т.ч.	52,5	138,5	0
на юридических лиц	50,0	130,0	0
на должностных лиц	2,5	8,5	0

Контрольно-надзорная деятельность в 2018-2020 годах осуществлялась Департаментом в соответствии с утвержденным Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Основанием для проведения Департаментом внеплановых проверок являлись обстоятельства, предусмотренные пунктом 1 и подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»: истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований; возникновение угрозы причинения вреда животным, окружающей среде или причинение вреда животным, окружающей среде.

Результатом проведения внеплановых проверок Департамента является выявление фактов нарушения обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Основными видами нарушений, выявляемых Департаментом в рамках контрольно-надзорной деятельности:

1. невыполнение условий пользования предусмотренных долгосрочными лицензиями и договорами, а также условий охотхозяйственного соглашения об обязательном проведении внутрихозяйственного охотустройства.
2. отсутствие схемы использования и охраны охотничьего угодья.
3. нарушения порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов.
4. нарушения порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов.
5. невыполнение нормативов основных биотехнических мероприятий по подкормке охотничьих ресурсов.

1.2. Текущий уровень развития профилактической деятельности контрольно (надзорного) органа, характеристика проблем на решение которых направлена программа профилактики

В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) Информирование - осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

б) Обобщение правоприменительной практики

По итогам обобщения правоприменительной практики готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (далее - доклад о правоприменительной практике), обеспечиваем публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике и утверждаем доклад о правоприменительной практике приказом начальника Департамента (ио обязанности начальника Департамента) или заместителем начальника каждого ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным. Доклад размещаем на официальном сайте надзорного органа в сети "Интернет".

в) Объявление предостережения

В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения, в котором указываются следующие сведения:

- наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;
- идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;
- дата и номер предостережения;
- обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействии), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;
- способ получения ответа.

Возражения направляются контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, на указанный в предостережении адрес электронной почты.

Результат рассмотрения возражения на предостережение направляется контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения на адрес, указанный в возражении.

Учет предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется каждым надзорным органом путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в электронном виде по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

г) Консультирование

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;
- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;
- порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных охотничьих инспекторов.

Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем надзорного органа и размещается на стенде надзорного органа в доступном для ознакомления месте и официальном сайте надзорного органа в сети "Интернет".

Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.

Государственный инспектор, осуществляющий консультирование, дает ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение о том, куда и в каком порядке контролируемым лицам следует обратиться.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". Учет консультирований осуществляется в порядке, определяемом надзорным органом.

При осуществлении консультирования государственные инспектора обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

д) Профилактический визит.

Профилактический визит проводится в порядке и объеме, определенном статьей 52 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В ходе профилактического визита государственным инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 16 настоящего Положения, а также статьей 50 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям риска - чрезвычайно высокий и значительный.

Надзорный орган обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства, не позднее 1 года со дня начала такой деятельности.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

Профилактический визит (обязательный профилактический визит) проводится не менее чем за 20 рабочих дней до начала проведения плановой и внеплановой проверки.

Основной проблемой на решение которой направлена Программа является повышение информированности о способах соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, в части требований предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в области охраны и сохранения охотничьих ресурсов, организации охотхозяйственной деятельности.

Раздел 2. Основные цели и задачи программы

2.1. Цели программы:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи программы:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований

Раздел 3. Перечень программных мероприятий

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2022 год (Приложение 1).

План-график профилактических мероприятий сформирован для всех видов надзора, осуществляемых Департаментом.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования животного мира и среды его обитания, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Департамента.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Источником финансирования программы является бюджет Российской Федерации и бюджет Кемеровской области - Кузбасса.

Раздел 5. Порядок управления Программой

5.1. Программа реализуется Департаментом, информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

5.2. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Департаменте:

Руководитель (координатор программы) - Алибаев Аскар Кабдылович - заместитель начальника департамента по охране объектов животного мира Кузбасса.

Руководитель (координатор программы) осуществляет:

- координирование деятельности Департамента по реализации программы;
- организацию предоставления заинтересованным лицам информации о ходе реализации программы;
- организацию подготовки докладов о ходе реализации программы;
- обеспечение конкретизации перечня мероприятий программы на основе предложения отдела государственного надзора, охраны и использования животного мира

Исполнители программы - отдел надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира, отдел оперативной работы (контактные данные указаны на официальном сайте Департамента).

Начальник (заместитель начальника) отдела отвечают за:

- подготовку отчетов о реализации программы;
- осуществление мониторинга хода выполнения программы;

- сбор и систематизацию статистической информации о реализации программных мероприятий;
- проведение предварительной оценки достижения эффективности и результативности программы
- направление руководителю (координатору) программы предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий.

Исполнители Программы отвечают за:

- организацию и проведение мероприятий в сроки, установленные планом - графиком (Приложение № 1);
- направление отчетов об исполнении профилактических мероприятий в соответствии с планом - графиком;
- внесение предложений в план-график проведения профилактических мероприятий по формам и срокам проведения профилактических мероприятий, изменению их интенсивности.

Раздел 6. Оценка эффективности реализации Программы

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Целевой показатель результативности мероприятий программы:

- количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в подконтрольной сфере;
- принятые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями меры, направленные на устранение нарушений, их причин и условий.

Оценка эффективности программных мероприятий производится по следующим показателям:

- снижение количества выявленных нарушений обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- количество проведенных профилактических мероприятий;
- доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий.

План-график профилактических мероприятий на 2022 год

№ п/ п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Периодичность проведения, сроки исполнения	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте департамента по охране объектов животного мира Кузбасса (далее — Департамент) перечней нормативных правовых актов (далее - НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, по результатам мониторинга НПА ежемесячно)	Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Информирование	По мере необходимости (посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).	Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3.	Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного надзора (доклад содержащий результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа далее - доклад о правоприменительной практике).	Ежегодно	Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3.1.	Публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.	Ежегодно		
3.2.	доклад о правоприменительной практике утверждается приказом начальника департамента	до 1 апреля года, следующего за отчетным		

3.3.	Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте надзорного органа в сети "Интернет".	до 1 апреля года, следующего за отчетным		
4.	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. (в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	По мере необходимости	Начальник (заместитель начальника) отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием или специалисты отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
5.	Консультирование	По мере необходимости без взимания платы. Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем надзорного органа и размещается на стенде надзорного органа в доступном для ознакомления месте и официальном сайте надзорного органа в сети "Интернет".	Отдел надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
6.	Профилактический визит	не может превышать 1 рабочий день. не менее чем за 20 рабочих дней до начала проведения плановой и внеплановой проверки	Отдел надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биоресурсов	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях