

## Протокол № 2

### Заседание общественного совета при департаменте по охране объектов животного мира Кемеровской области

г. Кемерово  
адрес проведения:  
пр. Кузнецкий 22А

12.09.2019 г.  
время с 14:00 до 16:00

#### **Присутствовали:**

Председатель общественного совета: Скалон Николай Васильевич

Заместитель председателя общественного совета: Лучникова Екатерина Михайловна

Члены общественного совета при департаменте по охране объектов животного мира Кемеровской области:

Шустов Михаил Владимирович, Борщев Сергей Петрович, Вежеватов Александр Валентинович, Гритченко Игорь Игоревич, Стяжкин Евгений Юрьевич, Тогулев Геннадий Константинович, Ефремова Лариса Юрьевна, Некотенев Павел Викторович.

Секретарь: начальник департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области Бойко Евгений Васильевич.

Приглашенные лица: Семенова Нина Павловна, Семенов Евгений Михайлович, Виншу Анатолий Васильевич, .

#### **Повестка дня заседания совета:**

1. Подлежит обсуждению вопрос о внесении изменений в закон Кемеровской области от 28.06. 2010 № 80 – ОЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов».

**Предлагается:** Дополнить частью 11-6 статью 5 Закона Кемеровской области от 28.06.2010 № 80 – ОЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» следующего содержания:

К полномочиям исполнительного органа государственной власти Кемеровской области, осуществляющего полномочия в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, относятся:

11-6) По согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти осуществляет регулирование отношений по обеспечению осуществления лицами, которые относятся к коренным малочисленным народам Кемеровской области – Кузбасса, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

2. Правовые аспекты изменения сроков охоты субъектом Российской Федерации.

1. По первому вопросу слушали начальника департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области Бойко Евгения Васильевича: «В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р «Об утверждении мест

традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов» на территории Кемеровской области это следующие районы: Беловский городской округ, Беловский муниципальный район, Гурьевский муниципальный район, Междуреченский городской округ, Новокузнецкий городской округ, Новокузнецкий муниципальный район, Таштагольский муниципальный район, Мысковский городской округ. На сегодняшний день актуальна тема, связанная с осуществлением охоты коренными малочисленными народами, которые проживают на территории Кузбасса. Указанным дополнением в Закон Кемеровской области, мы преследуем цель разграничить граждан РФ, которые относятся к коренным малочисленным народам и которые не относятся, но постоянно проживают в их местах традиционного проживания и самое главное для кого охота действительно является основой существования, то есть чтобы отметка ставилась не всем подряд, а только тем, кто только за счет охоты может существовать. Предполагается разграничивать КМНС посредством предоставления ими определенного перечня документов, которые они будут представлять вместе с заявлением на выдачу охотбилета. Также сможем регулировать вопрос по территориям. У нас есть перечень мест, утвержденный Распоряжением Правительства РФ № 631-р, куда входят только населенные пункты. В соответствии с Правилами охоты запрещается охотиться с пневматическим и охотничьим оружием ближе, чем 200 метров от жилья и соответственно, поскольку эти территории с особым статусом (места традиционного проживания), то за пределами 200 метров в границах того или иного места традиционного проживания КМНС смогут осуществлять охоту».

**Вопрос:** О внесении изменений в закон Кемеровской области от 28.06. 2010 № 80 – ОЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»:

Голосовали:

«За» - 10

«Против» - 0

«Воздержались» - 0

2. По второму вопросу слушали начальника департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области Бойко Евгения Васильевича: «Я хочу начать с того, что у меня нет оснований не доверять решению общественного совета, который был ранее. Мы подняли все документы согласования внесения изменений сроков охоты. Так внесение изменений было согласовано с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Прокуратурой Кемеровской области и Министерством юстиции Кемеровской области. На прошлом заседании мы определились, что Николай Васильевич как председатель общественного совета встречается и общается со всеми членами общественного совета, было предложено приглашать специалистов и соответствующих ученых. Я предлагаю выступить сейчас Николаю Васильевичу чтобы он объективно рассказал какие есть позиции, чтобы все члены общественного совета были в курсе.

Слушали председателя общественного совета: Скалона Николая Васильевича (профессор кафедры экологии и природопользования Института биологии, экологии и природных ресурсов ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет»): «Вопрос достаточно не простой. Я выслушал всех заинтересованных лиц и есть очень серьезные противоречия с одной стороны, с другой стороны я считаю нам нужно

найти компромиссное решение. Ситуация у нас следующая: в нормативном правовом акте РФ установлены сроки, но эти сроки достаточно общие и они распространяются на всю нашу страну, поэтому очень много в этом вопросе отдано субъекту РФ. Наш совет имеет возможность это все обсуждать, но окончательное решение и претворение этого всего в инициативу для нормативного регулирования осуществляется департаментом. Что у нас получается, значит есть точка зрения одной из сторон, любителей осуществлять охоту с гончими собаками, что нужно открыть охоту как можно раньше, то есть с 15 сентября. Есть более консервативная точка зрения, что нужно открывать вообще с 1 ноября. В прошлый раз также были такие точки зрения и было принято компромиссное решение начинать охоту с 15 октября. Но любители гончих собак решением не довольны и хотят вернуться к началу охоты с 15 сентября и отсюда вот складываются такие противоречия. Было также предложение от любителей охоты с гончими собаками, чтобы открывать охоту для всех с 15 сентября и в связи с этим противоречия снимутся. Я по прежнему считаю и большинство считает, что с 15 сентября для нас рано. При этом возможно стоит разрешить охоту всем раньше, другой вопрос, с какого числа, как раз это вот и надо обсуждать.

Слушали приглашенное лицо: Семенову Нину Павловну «за шесть лет на общественном совете этот вопрос рассматривали три раза. Первый раз в 2013 году состоялся общественный совет по этому вопросу. На том совете докладывала я и в 2013 году общественный совет принял решение открыть охоту с 15 сентября. Второй раз общественный совет состоялся в прошлом году по этому вопросу и было принято решение перенести сроки охоты с 15 сентября на 15 октября потому что был новый общественный совет не зная все проголосовали ЗА.

Слушали приглашенное лицо: Виншу Анатолия Васильевича (эксперт кинолога) «Я являюсь экспертом кинологом сорок лет. Прозвучали слова, что гончие собаки давят зайца. Это не так. Гончая собака работает по следу и гончая собака гоняет след зайца. За пятьдесят лет были случаи ловли двух зайчат. За сорок лет я принимал участие в состязаниях и полевых испытаниях в разных городах и не было ни одного словленного зайца, собаки были профессиональные. Нужно начинать охоту с 15 сентября, так как девяносто процентов наших районов не имеют нагонных участков – это первое. Далее, у нас в прошлом году сезон в Яшкинском районе был закончен 10 ноября. Мое личное мнение как кинолога, что гончая собака никогда не принесет вреда, если она адресированная. И тогда не будет возникать этих нюансов, что собака зверь, собака животное она только душит и давит.

Слушали приглашенное лицо: Деринга Анатолия Константиновича (эксперт кинолога) «По всей стране идут умышленные претензии на охотничьих собак. Настоящий охотник с гончей собакой, когда собака зайца погнала он не стреляет, ему важно как собака работает, чутье проверить. Если будем выходить на охоту с 15 октября, то с таким отношением гончих собак не останется. С каждым годом становится все меньше и меньше собак. Я считаю, что те охотники, которые без собак должны идти с 1 ноября, а те кто с собаками намного раньше.

Слушали члена общественного совета Некотенева Павла Викторовича (заместитель главного механика АО ХК «СДС – Уголь»): «Приветствую уважаемые коллеги. Зовут меня Некотенев Павел. Сегодня вашему вниманию я хочу представить доклад по правовому регулированию сроков открытия охоты. Начну с того в какой ситуации сегодня оказались люди, которые держат гончих собак. До 2018 года по общественным правилам, по правилам РФ, по нашим Кузбасским правилам установлен был срок открытия гончих на зайца и лисицу с 15 сентября, таким образом привилегия гончих состоит в том, что охотник имел возможность посещать охотничьи

угодья с 1 сентября по 14 сентября без оружия, вот это я считаю и есть привилегия для гончатников. Далее с 15 сентября была возможность у людей ходить в лес, брать ружье и идти вперед. На сегодняшний день ситуация сложилась таким образом, что с 1 сентября по 14 сентября никто не отменил, охотник имеет право ходить без оружия с гончими, но в связи с тем, что в прошлом году было принято решение о переносе сроков на 15 октября получился пробел почти месяц, в который охотник с гончими должен находится у себя дома и это является проблемой. Я хочу обратить внимание на то, каким образом внесли изменения в Постановление Губернатора Кемеровской области № 38-пг. В соответствии с ст. 23 ФЗ-209 «Об охоте» в которой сказано почему высшее должностное лицо субъекта РФ имеет право менять сроки охоты, да действительно написано так это не новшество, я не оспариваю, я с этим полностью согласен. Я хочу привести нормативную базу, которая является основополагающей: это ФЗ № 52 «О животном мире», ФЗ № 209 «Об охоте», Правила РФ, которые приняты приказ № 512 они являются основополагающими и я буду ссылаться только на них. Вот 23 статья, в которой я попрошу обратить внимание на первый пункт «Основой осуществления охоты и сохранения охотничьих ресурсов являются правила охоты». Далее в пункте 3 сказано, что правила охоты обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами. На основе правил высшее должностное лицо и как раз определяет виды разрешенной охоты и параметры осуществления охоты. В правилах охоты в пункте 30, сказано, что охота открывается согласно приложению 3, в приложении 3 указано, что с 15 сентября по 28(29) февраля охота на зайца, дикого кролика, волка, шакала, лисицу. Пункт 47 дает охотникам с гончими собаками ходить с 1 сентября без оружия. Как вариант выхода из сложившейся ситуации это установление квот и лимитов на охотничьи ресурсы, можно сократить лимиты и тем самым сохраним популяцию охотничьих ресурсов. И в заключении хочу сделать вывод. Вывод о том, что высшее должностное лицо имеет право менять сроки охоты и в правилах это прописано, но в правилах прописано с 15 сентября, тогда какое есть основание у высшего должностного лица, я считаю это неправомерно. В качестве последнего аргумента я хотел бы прочесть письмо. Было сказано, что есть согласование с Росприроднадзором, у меня есть письмо обратное, я готов его вам просто оставить, зачитывать не буду. Я зачитаю другое письмо от Минприроды РФ «О применении Правил охоты» в этом письме сказано, что цитирую «Установление ограничений в области охоты на уровне субъекта РФ допускается только в случае, если такие ограничения соответствуют Правилам охоты и согласно пункту 2 части 4 статьи 33 Закона об охоте подлежат согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В иных случаях установление ограничений охоты на уровне субъекта РФ является незаконным. С учетом изложенного, за разъяснениями относительно переноса сроков добычи зайцев и лисы с гончими и борзыми собаками, Вам необходимо обратиться в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого Вы планируете осуществлять охоту с гончими и борзыми собаками». Это все что я хотел сказать.

Начальнику департамента задал вопрос Тогулев Геннадий Константинович (председатель правления Общественной организации охотников и рыболовов Кемеровской области «Диана») «Евгений Васильевич, можно прямой вопрос по согласованию, чтобы нам было понятно, было оно или нет?»

Ответил на вопрос начальник департамента Бойко Евгений Васильевич «Мною в самом начале было сказано, что все материалы направлялись на согласование. Повторю еще раз, что материалы были согласованы с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Прокуратурой Кемеровской области и Министерством юстиции Кемеровской области.

Слушали члена общественного совета Стяжкина Евгения Юрьевича (охотовед Кемеровской областной общественной организации охотников и рыболовов) «Сведения о каждом охотнике, который имеет охотничий билет единого федерального образца, содержатся в государственном охотничьем реестре. У нас очень много охотников с собаками, которые не относятся к гончим, борзым и так далее. Необходимо утвердить регламент, в котором предусмотреть документ, который будет однозначно подтверждать факт того, что собака является именно охотничьей породы. И вот если мы это сделаем, то вот эти сроки, о которых говорим, нам будут не важны. На данный момент по приказу Минприроды № 512, где указаны требования к охоте с собаками охотничьих пород. Там сказано, что охота осуществляется на основании документов указанных в пункте 3.2 приказа Минприроды № 512, а в пункте 3.2 у нас ничего не указано про документы, относящиеся именно к собакам охотничьих пород. И вот когда ко мне приходит охотник с обычным ветеринарным паспортом, я по закону не могу ему отказать.

Слушали члена общественного совета Тогулева Геннадия Константиновича (председатель правления Общественной организации охотников и рыболовов Кемеровской области «Диана») «В правилах охоты установлены общие сроки для всех с 15 сентября по 28(29) февраля. Почему охота с собаками осуществлялась раньше, чем для простых охотников? Потому что у нас не было участков для нагонки и натаски охотничьих собак, где они могут находиться круглый год. Сегодня у нас есть такие участки, при этом мы создали такие участки для собак любых пород. Мы на территории Кемеровской области определились с таким периодом в рамках сроков, которые установлены правилами охоты ввиду особенности биологии зайца. Мое мнение по открытию охоты на зайца и лисицу с гончими и борзыми собаками, пока не будет утвержден регламент по определяющим документам на охотничьих собак оставить срок с 15 октября по 28(29) февраля как установлено сегодня в Постановлении Губернатора Кемеровской области № 38-пг. И второе мое предложение, как будет утвержден регламент на охотничьих собак, то всем охотникам и собаками и без с 1 октября, но сократить срок окончания охоты до 31 января, то есть как будет регламент по собакам выходить с инициативой изменения сроков на зайца и лисицу для всех одинаково с 1 октября по 31 января.

Слушали члена общественного совета Вежеватова Александра Валентиновича (директор ООО «Охотничьи зори») «Мы с вами обсуждаем технические вопросы, про собак говорим, а про зайца никто ни слова не говорит. Зайца-то нет, я езжу, например в Ижморский район, Чебулинский район, Кемеровский район, Яшкинский район, нигде нет зайца. Предлагаю провести мониторинг по зайцу за несколько лет и сразу будет видно, что численность зайца сильно снизилась. Я предлагаю общий срок для всех сделать одинаковый это с 1 ноября по 28(29) февраля.

Слушали председателя общественного совета: Скалона Николая Васильевича (профессор кафедры экологии и природопользования Института биологии, экологии и природных ресурсов ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет»): Сегодня прозвучало достаточно интересного и конечно очень много противоположного. Во-первых, я считаю не должно быть большого разрыва между охотниками с собаками и охотниками без собак, не должно быть такой дискриминации, поэтому я считаю нужно максимально сблизить сроки охоты с собаками и без собак. Во-вторых, что касается численности зайца, этот вопрос очень серьезный. Нужно сделать мониторинг и исходя из общей численности по области необходимо принимать решение, если например численность катастрофически упала, то тогда действительно имеет смысл вводить ограничения, если численность в приемлемых вариантах, то открывать на всю область в чуть ранние сроки.

По результатам обсуждения второго вопроса были приняты следующие решения:

1) Создать рабочую группу из числа членов общественного совета и сотрудников департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области для принятия решения по вопросу, связанного со сроками охоты для всех охотников на зайца и лисицу;

2) Начальник департамента Бойко Евгений Васильевич дал поручение провести мониторинг численности зайца и лисицы за последние 15 лет;

3) Начальник департамента Бойко Евгений Васильевич дал поручение сделать запрос о количестве официально зарегистрированных гончих и борзых собак в районах Кемеровской области.

Со словами благодарности в адрес членов общественного совета за оказанное содействие при рассмотрении и решении актуальных вопросов выступил начальник департамента Бойко Евгений Васильевич.

Председатель



Н.В. Скалон