

## Протокол № 3

Заседание общественного совета при департаменте  
по охране объектов животного мира Кемеровской области

г. Кемерово  
адрес проведения:  
пр. Кузнецкий 22А

10.12.2019 г.  
время с 15:00 до 16:30

### Присутствовали:

Председатель общественного совета: **Скалон Николай Васильевич**

Заместитель председателя общественного совета: **Лучникова Екатерина Михайловна**

Члены общественного совета при департаменте по охране объектов животного мира Кемеровской области:

**Шустов Михаил Владимирович, Боршев Сергей Петрович, Вежеватов Александр Валентинович, Гритченко Игорь Игоревич, Стяжкин Евгений Юрьевич, Ефремова Лариса Юрьевна, Некотенев Павел Викторович, Чиканов Юрий Григорьевич, Литвин Олег Иванович.**

Начальник департамента: **Бойко Евгений Васильевич.**

Секретарь: заместитель начальника департамента – начальник отдела надзора за охраной, воспроизводством и использованием объектов животного мира и водных биологических ресурсов **Алибаев Аскар Кабдылович.**

Главный специалист-юриисконсульт – **Гладких Сергей Сергеевич.**

Депутат Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса, заместитель председателя комитета по туризму, спорту и молодежной политики: **Бусыгин Сергей Юрьевич**

Приглашенные лица: **Семенова Нина Павловна, Семенов Евгений Михайлович, Вощенко Сергей Иванович, Куленков Виктор Александрович.**

### Повестка дня заседания совета:

Обсуждению подлежат следующие вопросы:

1. Проведение публичного мероприятия на тему «Профилактика правонарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания»

2. Необходимость изменения субъектом Российской Федерации сроков охоты с охотничьими собаками.

3. О необходимости внесения изменений в постановление Губернатора Кемеровской области от 26.07.2012 № 38-пг «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Кемеровской области на основе Правил охоты, за исключением особо охраняемых

природных территорий федерального значения» в части регулирования охоты с охотничьими собаками.

4. Введение ограничения охоты (запрет весенней охоты) на птиц.

5. Необходимость снижения численности ворон на территории Кузбасса

Начало заседания общественного совета:

**1. Скалон Николай Васильевич:** Уважаемы коллеги! У нас на сегодня запланировано пять вопросов, которые мы должны рассмотреть. Хочу напомнить, что мы как общественный совет, который вырабатывает рекомендации для департамента, а департамент уже решает, что с этими рекомендациями делать дальше, прислушиваться или нет. При этом руководство департамента к рекомендациям общественного совета достаточно внимательно прислушивается.

Я бы хотел начать с четвертого вопроса, а именно с введения ограничения охоты (запрета весенней охоты) на птиц. Сложилась следующая ситуация: с одной стороны существует Федеральный закон, который обязывает открывать охоту в любой период, период можно выбирать, но с другой стороны субъекты Российской Федерации в этом плане имеют свое слово и периодически некоторые субъекты вводят запрет на весеннюю охоту, исходя из того, что уток становится меньше. Информация на эту тему достаточно разная, но отмечают все и по собственному опыту, можно констатировать, что водоплавающей птицы действительно становится меньше. Мое мнение, что птиц становится меньше в первую очередь, потому что их отстреливают на юге. Ситуация какая, охота на водоплавающих птиц, как начинается у нас с осени так и продолжается в течение всего зимнего периода и заканчивается когда птицы возвращаются к нам, но при этом охота ведется за нашими пределами, например в Казахстане, Таджикистане, Туркмении, Азербайджане, Турции и так далее. Есть предложение от Департамента о том, чтобы весеннюю охоту закрыть на пять лет. Есть встречное пожелание от областной общественной организации охотников и рыболовов, чтобы не запрещать и приводятся данные по учету, которые показывают, что численность утки у нас остается на одном уровне примерно 35000 (тридцать пять) тысяч. По этому вопросу сегодня нам нужно высказать свое мнение. Попрошу начать приглашенное лицо специально по этому вопросу Вощенко Сергея Ивановича.

**Вощенко Сергей Иванович:** По поводу того, что Вы сказали, что количество птиц на одном уровне, я Вам так скажу. «Кругом произошли очень крупные, особенно в этом году пожары, в связи с этим у птиц нарушена миграция, свои обычные места гнездования они меняют и поэтому если в Кемеровской области не было пожаров, животные прям сюда мигрируют, и там где я живу, появляются такие животные, которые вообще, никогда там не появлялись. Обстановка такая, я спрашиваю у охотников как обстоят дела мне все отвечают, что уезжают охотиться в Томскую область.»

**Некотенев Павел Викторович:** Сергей Иванович, скажите пожалуйста, у вас откуда информация, что идет падеж численности животных?

**Вощенко Сергей Иванович:** Я опрашиваю охотников, у себя я и так вижу, сколько и в каком состоянии.

**Скалон Николай Васильевич:** Сергей Иванович спасибо. У нас есть официальная информация, которую предоставила областная общественная организация охотников и рыболовов и здесь присутствуют и руководитель-председатель и охотовед этой общественной организации. Моя позиция, что пять лет

запрета излишне, а вот на один год ввести запрет и помониторить ситуацию и посмотреть что будет, возможно стоит обсуждать, также есть позиция областного общества, которая выступает против закрытия весенней охоты. Какие будут еще мнения?

**Лучникова Екатерина Михайловна:** Я бы хотела сказать, что один год ничего не даст, потому что существуют естественные колебания численности животных и если мы за этот год увидим какое-либо увеличение или снижение численности, по большому счету на основе этой информации нельзя делать какие-то выводы, поскольку речь может идти совершенно о естественных и закономерных процессах. Если мы хотим снизить нагрузку на животный мир, то возможно есть такой путь как ограничения сроков, например не 10 дней охоты, а установить 5 дней охоты.

**Вежеватов Александр Валентинович:** У меня есть предложение. Можно создать так называемые зоны охраны, некоторые хозяйства возьмут на себя обязательства порядка пяти лет не открывать там охоту.

**Куленков Виктор Александрович:** У меня есть предложение. Мы перед весенней охотой всегда готовим предложения и в этих предложениях мы всегда отражаем, где бы мы не хотели открывать такую охоту и это 1/3 (одна треть) нашей закрепленной территории.

**Некотенев Павел Викторович:** Добрый день, уважаемые коллеги! Есть у нас правила охоты. В правилах охоты четко сказано в период с – по 10 дней весенней охоты. Есть Федеральный закон № 209 «Об охоте», в котором статья 48 гласит, что все ограничения, которые будут вводиться они должны быть основаны на мониторинге численности. Если численность на протяжении долгого времени остается в среднем одна и та же, то, о каком ограничении мы можем с вами вести разговор.

**Скалон Николай Васильевич:** Уважаемые коллеги! Поскольку статистика говорит о том, что снижения численности животных нет, то тогда нет смысла выставлять вопрос об ограничении весенней охоты на голосование. Тем не менее, в данном вопросе важна позиция департамента и хотелось бы ее конечно услышать.

**Бойко Евгений Васильевич:** Николай Васильевич, все таки необходимо руководствоваться официальными статистическими данными численности животных. Я думаю, что после всех маршрутных учетов, мы внимательно посмотрим на всю происходящую ситуацию. Также я хочу взять динамику по другим регионам и в совокупности всех данных внимательно рассмотрим сложившуюся ситуацию.

**Скалон Николай Васильевич:** Хотел бы огласить областному обществу такую рекомендацию, что по численности водоплавающих животных взять под особый контроль, желательно даже с привлечением общественников, привлечением научного сообщества и эту ситуацию мониторить.

Тогда выносим на голосование два варианта:

- 1) Оставляем прежними сроки весенней охоты;
- 2) Принимаем меры по закрытию весенней охоты.

**Голосовали:**

«За 1 вариант» - 7

«За 2 вариант» - 3

«Воздержались» - 1

2. По второму вопросу слушали **Некотенева Павла Викторовича**: «Есть Федеральный закон № 209 «Об охоте», который гласит, что есть правила охоты, утвержденные приказом Минприроды Российской Федерации. В правилах охоты установлены виды охоты и сроки охоты. Основным критерием для введения ограничений в любом субъекте Российской Федерации, в любом охотхозяйстве является статья 48 Федерального закона № 209. Данная статья гласит, что решения органов государственной власти о регулировании численности охотничьих ресурсов принимаются на основе данных о численности охотничьих ресурсов, об их размещении в охотничьих угодьях, о динамике их состояния и других данных государственного мониторинга. Никакой общественный совет, никакой условно говоря, человек с улицы не сможет придти и повлиять на это, только учет численности. Мы с вами сегодня проведем анализ, на примере численности зайца-беляка. Анализ с 2008 года по 2018 год по численности зайца. Да действительно есть падеж численности. Но давайте обратим внимание на то, что у нас происходит с другими охотничьими ресурсами, в частности с лисой. Лисицы в 2008 году было 3980 (три тысячи девятьсот восемьдесят) особей, в 2009 году было 4800 (четыре тысячи восемьсот) особей. Если мы проанализируем 2008 по отношению к 2009 году, то мы с вами увидим, что лисица выросла в численности на 21%, а численность зайца снизилась в этот период на 18%. Далее, что касается переноса сроков. Правила охоты введены приказом Минприроды в 2010 году, до 2012 года существовало Постановление Российской Федерации № 18, которое давало возможность субъекту Российской Федерации переносить сроки на две недели как раньше, так и позже установленными правилами охоты. Есть приказ Минприроды № 138, в котором зафиксированы нормы допустимой численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях. В этой ситуации заяц-беляк и заяц-русак их норма допустимой численности охотничьих ресурсов не ограничивается, а лиса ограничивается одной особью на 1000 (тысячу) гектар. Если мы возьмем численность на 2018 год лисы, которая составляет 4449 особей и поделим на площадь общедоступных охотничьих угодий, которая согласно Постановления 80 составляет 7705 (семь тысяч семьсот пять), 74 тысяч гектар. Получается, что по лисе у нас уже перебор идет. По логике мы должны включать механизм, по которому будет снижать численность лисы, поскольку на 1000 Гектар в 2018г. приходится 1.73 особи лисы. В этом же приказе введены нормы изъятия охотничьих ресурсов из среды обитания. Я взял всего несколько примеров, в частности лису и волка допускается изымать из охотничьих угодий до 95%. Заяц-беляк и заяц-русак до 50%. 50% падения численности зайца не зафиксировано даже по отношению к 2008г., соответственно можно сделать вывод, что на сегодняшний день, ограничений по зайцу быть не должно, а на лисицу наоборот нужно вводить регулирование численности. Мы же с Вами в параметры охоты Кузбасса внесли изменения и по лисице и по зайцу.

**Скалон Николай Васильевич**: У нас собиралась рабочая группа, все кто хотел и был заинтересован, те приняли в ней участие и обсуждали этот вопрос в департаменте. Пришли к такому выводу, что, безусловно, гончатники должны иметь определенную фору для развития охотничьего собаководства в частности. Примерная фора должна быть один месяц, дальше мы дискутировали на счет срока открытия охоты с гончими. Получилось два основных варианта:

1) Охота на зайца и лисицу для всех с 1 октября, при этом можно находиться охотникам с охотничьими собаками в охотничьих угодьях без оружия с 1 сентября по 30 сентября включительно;

2) Охота на зайца и лисицу для всех с 15 сентября, при этом можно находиться охотникам с охотничьими собаками в охотничьих угодьях без оружия с 1 сентября по 14 сентября включительно.

Сейчас нам нужно так достаточно сжато этот вопрос обсудить и принять решение, какой срок мы устанавливаем. При этом гончатники выразили такую позицию, что если охоту с гончими сдвигаем с 1 октября, то в таком случае разрешить гончатникам с 1 сентября до этого срока натаскивать собак без оружия.

**Куленков Виктор Александрович:** Николай Васильевич, хотел бы обратить внимание, что нами созданы круглогодичные участки для нагонки и натаски собак. При этом созданы такие участки во всех районах, во всех обходах.

**Скалон Николай Васильевич:** Уважаемые коллеги, вот есть два варианта, какой из этих вариантов будем рекомендовать департаменту?

**Голосовали:**

«За 1 вариант» - 6

«За 2 вариант» - 4

«Воздержались» - 1

**3. Скалон Николай Васильевич:** Сейчас предлагаю поставить **вопрос на обсуждение, который идет первым по повестке дня.** А именно, «Профилактика правонарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания» докладывает Аскар Кабдылович Алибаев.

**Алибаев Аскар Кабдылович:** Уважаемые коллеги! В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», контрольно-надзорные органы, которым является департамент по охране объектов животного мира Кемеровской области, должны разрабатывать и утверждать программы профилактики нарушения обязательных требований, проверка соблюдения которых осуществляется этим органом. В связи с этим департаментом была создана рабочая группа и разработана такая программа. Проект программы был отправлен всем, в первую очередь членам общественного совета и всем общественным организациям для того чтобы они рассмотрели и прислали свои мнения по поводу этой программы. Сразу скажу, что общественные организации в основном, конечно, охотпользователям в первую очередь, прислали свою позицию, в целом все поддерживают нашу программу. Суть этой программы заключается в том, что мы должны больше уделять больше внимание профилактики нарушений обязательных требований. Один из методов профилактики, это мы должны выставлять материалы на своем сайте. Одним из таких материалов являются проверочные листы, т.е. любые юридические лица смогут проверить сами себя, соблюдают ли они законы, т.е. читая этот проверочный лист он проверяет себя соблюдает ли он обязательные требования или нет. Также в соответствии с Федеральным законом 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» мы можем проводить мероприятия без участия юридических лиц. Что этим мы достигаем, получается, мы проверяем охотничьи хозяйства в соответствии с приказом начальника департамента и если выявляем какое-нибудь нарушение, то мы составляем акт и направляем этому юридическому лицу

предостережение о недопустимости такого нарушения. Впоследствии юридическое лицо устраняет нарушение и получается такая ситуация, что для юридического лица нет никаких штрафов, если нарушения устраняются в срок таким юридическим лицом.

**Куленков Виктор Александрович:** Аскар Кабдылович, скажите пожалуйста, а не превратятся все эти мероприятия во внеплановые проверки?

**Алибаев Аскар Кабдылович:** Нет, не превратятся. Получается, что все такие мероприятия будут проводиться на основании приказа и все это предусмотрено в законе. Мы будем выносить предостережение, и вы должны будете все это устранить, а если вы не устраняете, мы будем еще раз проверять, выполнили вы наше предостережение или нет. И вот если вы не принимаете никаких мер, то тогда мы будем выходить на внеплановую проверку, опять же через прокуратуру, если прокуратура нам согласует.

**Куленков Виктор Александрович:** Мы свою позицию высказали, мы поддерживаем Вашу программу профилактики нарушений обязательных требований.

**Алибаев Аскар Кабдылович:** Также будут проводиться общественные обсуждения 17.12.2019 года. Приглашаем всех охотпользователей на котором будем рассматривать этот проект и там еще раз все присутствующие смогут высказать свое мнение и возможно поступят какие-либо предложения.

**Скалон Николай Васильевич:** Вопросы к Аскару Кабдыловичу еще будут? Если нет вопросов, тогда принимаем к сведению данную информацию и поддерживаем ее.

**4. Скалон Николай Васильевич:** Предлагаю рассмотреть третий вопрос. А именно «О необходимости внесения изменений в постановление Губернатора Кемеровской области от 26.07.2012 № 38-пг «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Кемеровской области на основе Правил охоты, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения» в части регулирования охоты с охотничьими собаками.».

Докладывает **Гладких Сергей Сергеевич.**

**Гладких Сергей Сергеевич:** Уважаемые коллеги, всем здравствуйте! Какая есть необходимость изменения регулирования охоты с охотничьими собаками. На сегодняшний день нет никакого перечня документов на охотничью собаку, который необходимо представить чтобы доказать действительно собака является охотничьей или нет.

Предлагается внести следующие изменения в постановление Губернатора Кемеровской области от 26.07.2012 № 38-пг «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Кемеровской области на основе Правил охоты, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»:

1) Необходимость владельцам собак охотничьей породы должны иметь при себе документы, которые подтверждают вакцинацию собак против бешенства;

2) При осуществлении охоты иметь при себе свидетельство на собаку, которая утверждена Ассоциацией «Росохотрыболовсоюз».

Считаем, что эти два документа необходимо включать в параметры охоты Кузбасса. При этом есть еще один документ, который называется Справка о происхождении охотничьей собаки, которая также утверждена Ассоциацией «Росохотрыболовсоюз» и что касается необходимости включения этого документа предлагаю сейчас обсудить, а также обсудить о необходимости двух документов, о которых я говорил ранее. О необходимости включения в параметры охоты Кузбасса перечисленных документов, я бы предложил выступить Некотеневу Павлу Викторовичу.

**Некотенев Павел Викторович:** Уважаемые коллеги! Для того чтобы собака была допущена к племенному разведению, у этой собаки должна быть справка о происхождении, в которой представлена четырех коленная родословная, вот это и есть основание для того чтобы собаку внести во всероссийскую племенную книгу охотничьих собак (ВПКОС), а также необходимо получение минимум одного диплома по конкретному виду деятельности собаки и оценка экстерьера, но согласно положению о ВПКОС, существует три категории охотничьих собак:

- 1) Племенная;
- 2) Резервная;
- 3) Пользовательная.

Что из себя представляет пользовательная собака, это такая собака, которая получила оценку экстерьера «удовлетворительно» и она никогда не попадет в ВПКОС и никогда не будет допущена к племенному разведению, но, тем не менее, такие собаки встречаются. У них есть справка о происхождении с четырех коленной родословной. И она, конечно, может быть допущена к охоте. Поэтому настаиваю, чтобы предусмотреть справку о происхождении обязательно. Таким образом, охотник с охотничьей собакой должен будет иметь при себе либо свидетельство на охотничью собаку либо справку о происхождении охотничьей собаки и если вы желаете, то документ подтверждающий вакцинацию собаки от бешенства.

**Лучникова Екатерина Михайловна:** Дело в том, что в свидетельстве на охотничью собаку, установленного образца есть специальная страница «отметки о вакцинации» и владельцы по желанию могут дублировать эти отметки в документ подтверждающий вакцинацию собаки от бешенства. Считаю, что этот момент нужно также учитывать.

**Скалон Николай Васильевич:** У меня возник вопрос, на который я затруднился ответить. Получается человек приобрел собаку от неплановой вязки, при этом возможно, что собаку повязал не породный кобель. Купил как охотничью собаку, но документов на нее нет, тем не менее, собака хорошая, научил ее натаске и прочему. Как ему с такой собакой выезжать в охотничьи угодья?

**Некотенев Павел Викторович:** Николай Васильевич, дело в том, что в 1962 году было Постановление Министра РСФСР, суть которого заключается в том, что все полномочия по ведению племенной книги переданы в Ассоциацию «Росохотрыболовсоюз». Ассоциация «Росохотрыболовсоюз» постановила что, есть три категории охотничьих собак. Вот в этом случае, у собаки нет ни одного документа и если нет документов, то это была не доработка того заводчика, который собаку условно говоря держал. И тогда он идет на охоту на общих основаниях, а не на основаниях, которые предусмотрены для охоты с охотничьими собаками. Подводя итог, хочу сказать, что необходимо вносить изменения в параметры охоты Кузбасса, чтобы охотники могли находиться в охотничьих угодьях с охотничьими собаками в

случае если у них имеется свидетельство на охотничью собаку либо справка о происхождении охотничьей собаки и плюс ко всему документ, подтверждающий вакцинацию собаки от бешенства.

**Скалон Николай Васильевич:** Сначала необходимо вынести на голосование вопросы:

- 1) Создаем рабочую группу и прорабатываем этот вопрос более детально;
- 2) Принимаем решение сразу.

**Голосовали:**

«За 1 вариант» - 6

«За 2 вариант» - 4

«Воздержались» - 1

**Скалон Николай Васильевич:** Состав рабочей группы следующий:

- 1) Скалон Николай Васильевич
- 2) Лучникова Екатерина Михайловна
- 3) Некотенов Павел Викторович
- 4) Гритченко Игорь Игоревич
- 5) Куленков Виктор Александрович

**5. Скалон Николай Васильевич:** Уважаемые коллеги! Остался последний вопрос. «Необходимость снижения численности ворон на территории Кузбасса». Вопрос заключается в том, что такими серьезными вредителями для гнездования диких птиц, в частности куриных и утиных являются три вида:

- 1) Серая ворона;
- 2) Ворон;
- 3) Сорока.

Ворон птица достаточно редкая, территориальная, мы ее не трогаем, а вот численность вороны серой необходимо снижать. Предложение следующее, вписывать в путевку серую ворону и сороку, при этом отдельного разрешения на ворон и сорок не делать, поскольку недобросовестные охотники начинают под видом охоты на ворон, охотиться на других животных.

Подводя итог, общественный совет рекомендует департаменту по охране объектов животного мира Кемеровской области разработать механизм, при котором появится законная возможность производить отстрел серой вороны и сороки.

Со словами благодарности в адрес членов общественного совета за оказанное содействие при рассмотрении и решении актуальных вопросов выступил начальник департамента **Бойко Евгений Васильевич.**

Председатель



Н.В. Скалон